**Обобщение практики осуществления**

**Департаментом социальной защиты населения Ивановской области регионального государственного контроля в 2018 году**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения Департаментом социальной защиты населения Ивановской области федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Ивановской области и иных нормативных правовых актов Ивановской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сфере социального обслуживания за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Обзор правоприменительной практики подготовлен по итогам работы Департамента социальной защиты населения Ивановской области за 2018 год.

Департамент социальной защиты населения Ивановской области (далее – Департамент) является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению:

регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения;

регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Ивановской области.

**Осуществление регионального государственного контроля (надзора)**

**в сфере социального обслуживания населения**

В рамках осуществления государственной функции реализуются следующие мероприятия:

- организация и проведение плановых и внеплановых проверок;

- осуществление в установленном порядке разработки и согласования проекта ежегодного плана проведения проверок;

- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений путем:

выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений;

контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;

- осуществление своевременного и полного рассмотрения обращений граждан;

- подготовка проекта ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и об эффективности такого контроля, представление указанного доклада в установленном порядке в исполнительный орган государственной власти Ивановской области, ответственный за подготовку сводного доклада Ивановской области об осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

К числу вспомогательных (обеспечительных) функций относятся:

- обеспечение своевременного предоставления отчета по форме государственного статистического наблюдения;

- размещение в электронном виде необходимых сведений и документов в федеральной государственной системе ГАС «Управление», размещенной в сети Интернет;

- внесение в ФГИС «Единый реестр проверок» сведений о проведении плановых и внеплановых проверок;

- осуществление анализа и учет причин нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере социального обслуживания;

- разработка проектов приказов Департамента по вопросам организации и регулирования надзорной деятельности в пределах полномочий Департамента.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» при организации и осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания риск-ориентированный подход не применяется.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Департаментом проведены следующие мероприятия.

В информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Департамента размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год, размещаются сведения о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях обеспечения и поддержания нормативных правовых актов в актуальном состоянии проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов.

Департаментом проводятся совещания, обучающие семинары, консультации поставщиков социальных услуг по вопросам организации социального обслуживания с соблюдением обязательных требований действующего законодательства.

Информация о внесении изменений в нормативные правовые акты по вопросам социального обслуживания оперативно доводится до сведения поставщиков социальных услуг посредством электронной рассылки.

Ежедневно специалистами Департамента проводится устное консультирование поставщиков социальных услуг по вопросам организации социального обслуживания с соблюдением обязательных требований действующего законодательства по телефону или на личном приеме.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Департаментом в 2018 году не проводились.

На 2018 год проведено 6 плановых проверок (100%): 1 плановая проверка проведена в первом полугодии 2018 года и 5 плановых проверок проведены во втором полугодии 2018 года.

Внеплановые проверки в 2018 году не проводились.

При проведении плановых проверок в отношении юридический лиц Департаментом были выявлены нарушения действующего законодательства в сфере социального обслуживания, было вынесено и выдано 6 предписаний по устранению выявленных в ходе проверки нарушений.

По 4 выданным предписаниям выявленные нарушения устранены, организациями социального обслуживания представлены отчеты об исполнении предписаний, включающих в себя документы, содержащие сведения, подтверждающие исполнение предписаний, по 2 выданным предписаниям сроки исполнения предписаний по состоянию на 01.01.2019 год не истекли.

Проверки, результаты которых были признаны недействительными, отсутствуют.

Наиболее часто при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись нарушения следующих требований:

- статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- постановления Правительства РФ от 18.10.2014 № 1075 «Об утверждении Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;

- приказа Минтруда России от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»;

- приказа Минстроя России от 14.11.2016 № 798/пр «СП 59.13330.2016. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» (далее – СП 59.13330.2016);

- постановления Правительства Ивановской области от 05.12.2014 № 510-п «Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ивановской области»;

- приказа Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 29.12.2015 № 531-о.д.н. «О порядке ведения личных дел получателей социальных услуг».

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщики социальных услуг формируют общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о деятельности этих поставщиков, указанную в части 2 настоящей статьи, и обеспечивают доступ к данным ресурсам посредством размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания.

При определении величины среднедушевого дохода получателей социальных услуг организациями социального обслуживания допускались нарушения требований подпункта «а» пункта 3 Правил определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.10.2014 № 1075.

В нарушение требований приказа Минтруда России от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» в договорах на предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому отсутствовала стоимость услуг, рассчитанная в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг. Кроме того, отсутствовала информация о размере платы за социальное обслуживание в соответствии с приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 28.10.2014 № 442-о.д.н. «Об утверждении размера платы граждан за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания».

В нарушение пункта 2.2 раздела 2 Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ивановской области, утвержденного постановление Правительства Ивановской области от 05.12.2014 № 510-п, в личных делах получателей социальных услуг отсутствовали сведения о доходах членов семьи получателя.

В нарушение требований приказа Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 29.12.2015 № 531-о.д.н. «О порядке ведения личных дел получателей социальных услуг» в личных делах получателей не соблюдается хронологический порядок расположения документов, отсутствует нумерация личных дел, обложки личных дел граждан не соответствуют форме приложения 2 к Порядку ведения личных дел получателей социальных услуг.

В нарушение требований свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» в ряде учреждений социального обслуживания отсутствуют информирующие тактильные таблички для людей с нарушением зрения с использованием рельефных знаков и символов, а также рельефно-точечного шрифта Брайля, размещаемые в помещениях для маломобильных групп населения, санитарно-гигиенические помещения, адаптированные для маломобильных групп населения.

**Осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Ивановской области**

В 2018 году проверки в рамках осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Ивановской области не проводились.