

И В А Н О В С К О Е
НАСЕЛЕНИЕ ИЛИ ОБЩЕСТВО
13346 * ОКП
УТВЕРЖ
Начальник Департа
социальной защиты насе
Ивановской об
Т.В. Ро
«25» декабря 20

ДОКЛАД
об обобщении практик осуществления
Департаментом социальной защиты населения Ивановской области
видов государственного контроля (надзора)
в 2020 году

Обзор правоприменительной практики подготовлен по итогам работы Департамента социальной защиты населения Ивановской области за 2020 год.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Ивановской области и иных нормативных правовых актов Ивановской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования) и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- | | | |
|---|--|--|
| - выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения. | | |
|---|--|--|

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», постановлением Правительства Ивановской области от 09.09.2011 № 308-п «Об определении исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)» Департамент социальной защиты населения Ивановской области (далее – Департамент) является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению:

регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения;

регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания населения осуществляется в соответствии с Порядком организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 05.12.2014 № 508-п, и административным регламентом исполнения государственной функции, утвержденным приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 13.08.2015 № 349-о.д.н.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения реализуются следующие мероприятия:

- организация и проведение плановых и внеплановых проверок;
- осуществление в установленном порядке разработки и согласования проекта ежегодного плана проведения проверок;
- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений путем: выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений; контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;
- осуществление своевременного и полного рассмотрения обращений граждан;
- подготовка проекта ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и об эффективности такого контроля, представление указанного доклада в установленном порядке в исполнительный орган государственной власти Ивановской области, ответственный за подготовку сводного доклада Ивановской области об осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

К числу вспомогательных (обеспечительных) функций относятся:

- обеспечение своевременного предоставления отчета по форме государственного статистического наблюдения;
- размещение в электронном виде необходимых сведений и документов в федеральной государственной системе ГАС «Управление», размещенной в сети Интернет;
- внесение в ФГИС «Единый реестр проверок» сведений о проведении плановых и внеплановых проверок;
- осуществление анализа и учет причин нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере социального обслуживания;
- разработка проектов приказов Департамента по вопросам организации и регулирования надзорной деятельности в пределах полномочий Департамента.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 17.05.2017 № 172-п «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), и об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход» (в редакции от 01.04.2020) региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания отнесен к видам регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

В этой связи в Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания внесены изменения, предусматривающие:

отнесение деятельности поставщиков социальных услуг к определенной категории риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806;

определение критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся поставщиками социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области и предоставляющих гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальными программами предоставления социальных услуг, и (или) срочные социальные услуги, к определенной категории риска.

В соответствии с внесенными изменениями, издано распоряжение Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 10.09.2020 № 289 «Об отнесении деятельности поставщиков социальных услуг к определенной категории риска».

Перечни поставщиков социальных услуг, состоящих в реестре поставщиков социальных услуг в Ивановской области, деятельность которых отнесена к категориям среднего и умеренного рисков размещены на официальном сайте Департамента в разделе «Контрольная надзорная деятельность».

В целях профилактики нарушений обязательных требований Департаментом проведены следующие мероприятия.

В информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Департамента размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора), ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год, размещаются сведения о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Ивановской области утвержден приказом Департамента от 28.03.2019 № 43.

В целях обеспечения и поддержания нормативных правовых актов в актуальном состоянии проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов.

Департаментом проводятся совещания, обучающие семинары, консультации поставщиков социальных услуг по вопросам организации социального обслуживания с соблюдением обязательных требований действующего законодательства.

Информация о внесении изменений в нормативные правовые акты по вопросам социального обслуживания оперативно доводится до сведения поставщиков социальных услуг посредством электронной рассылки.

Ежедневно специалистами Департамента проводится устное консультирование поставщиков социальных услуг по вопросам организации социального обслуживания с соблюдением обязательных требований действующего законодательства по телефону или на личном приеме.

С 2020 года проверки в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания проводятся с использованием проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащие перечень требований, соблюдение которых проверяется в рамках регионального контроля.

Проверочные листы размещены на сайте Департамента в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Департаментом в 2020 году не проводились.

В соответствии со статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-П36-1945, указом Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» проверки в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, запланированные на период с апреля по декабрь 2020 года, отменены.

В этой связи, в соответствии с пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Департаментом направлено письмо в Прокуратуру Ивановской области об исключении из Сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на

2020 год проверок в отношении Ивановского комплексного центра социального обслуживания населения, Шуйского центра социального обслуживания, Пучежского дома-интерната для престарелых и инвалидов, Дома-интерната для ветеранов войны и труда «Лесное».

В 2020 году проведено 2 плановые проверки (28,6%): плановые проверки (Ильинского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних и Колобовского центра социального обслуживания) проведены в первом полугодии 2020 года, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» 1 запланированная проверка прекращена по причине невозможности ее проведения.

Внеплановые проверки в истекшем периоде 2020 года не проводились.

При проведении плановых проверок в отношении юридических лиц Департаментом были выявлены нарушения действующего законодательства в сфере социального обслуживания, было вынесено и выдано 2 предписания по устранению выявленных в ходе проверки нарушений.

По выданным предписаниям выявленные нарушения устранены, организациями социального обслуживания представлены отчеты об исполнении предписаний, включающих в себя документы, содержащие сведения, подтверждающие исполнение предписаний.

Проверки, результаты которых были признаны недействительными, отсутствуют.

Наиболее часто при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись нарушения следующих требований:

- статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- приказа Минтруда России от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»;

- приказа Минтруда России от 17.11.2014 № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)»;

- приказа Минстроя России от 14.11.2016 № 798/пр «СП 59.13330.2016. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» (далее – СП 59.13330.2016);

- приказа Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 28.10.2014 № 442-о.д.н. «Об утверждении размера платы граждан за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания».

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщики социальных услуг формируют общедоступные информационные

ресурсы, содержащие информацию о деятельности этих поставщиков, указанную в части 2 настоящей статьи, и обеспечивают доступ к данным ресурсам посредством размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания.

В нарушение требований приказа Минтруда России от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» в договорах на предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому отсутствовала стоимость услуг, рассчитанная в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг; в индивидуальных программах предоставления социальных услуг отсутствует подпись получателя социальных услуг. Кроме того, отсутствовала информация о размере платы за социальное обслуживание в соответствии с приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 28.10.2014 № 442-о.д.н. «Об утверждении размера платы граждан за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания».

В нарушение требований приказа Минтруда России от 17.11.2014 № 886н «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте поставщика социальных услуг в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об этом поставщике (в том числе содержания указанной информации и формы ее предоставления)» на официальном сайте Колобовского центра социального обслуживания отсутствует информация о Попечительском совете организации.

В нарушение требований свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» в Ильинском социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних отсутствуют информирующие тактильные таблички для людей с нарушением зрения с использованием рельефных знаков и символов, а также рельефно-точечного шрифта Брайля, размещаемые в помещениях для маломобильных групп населения, не обеспечено дублирование голосовой информации текстовой информацией, надписями и (или) световыми сигналами.

Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ивановской области, осуществляется в соответствии с Порядком организации и осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 30.04.2020 № 205-п.

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 17.05.2017 № 172-п «Об утверждении Порядка ведения перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), и об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых

применяется риск-ориентированный подход» региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, отнесен к видам регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход.

В этой связи в постановление Правительства Ивановской области от 30.04.2020 № 205-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Ивановской области и признании утратившим силу постановления Правительства Ивановской области от 25.06.2018 № 176-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей» и от 15.10.2008 № 269-п «Об административных регламентах осуществления регионального государственного контроля (надзора) и административных регламентах предоставления государственных услуг», внесены изменения, предусматривающие:

отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806;

определение критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

В соответствии с Федеральным законом от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» Департаментом социальной защиты населения Ивановской области направлено письмо в прокуратуру Ивановской области об исключении из Сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год проверки в отношении муниципального учреждения городского округа Кинешма «Детская база отдыха «Радуга».

Проверки в рамках осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, в 2020 году не проводились.