

**Доклад Департамента социальной защиты населения Ивановской области
об антимонопольном комплаенсе за 2020 год**

Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что приоритетным направлением деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является активное содействие развитию конкуренции.

Данным указом утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, который предусматривает, в том числе создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы распоряжением Департамента социальной защиты населения Ивановской области (далее – Департамент) от 12.02.2019 № 53 (с учетом изменений, внесенных распоряжением Департамента от 28.02.2019 № 69) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области (далее – Положение), которое определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте.

Данный акт размещен на официальном сайте Департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс», государственные гражданские служащие Департамента ознакомлены с ним.

В соответствии с Положением в 2020 году продолжала функционировать система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте (далее – антимонопольный комплаенс в Департаменте).

Уполномоченное подразделение, ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Департаменте - управление

планирования и государственных закупок Департамента (далее – уполномоченное подразделение) продолжило работу в указанном направлении.

Коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса - Общественный совет при Департаменте, в марте 2020 года утвердил доклад Департамента об антимонопольном комплаенсе за 2019 год.

Продолжилось выполнение плана мероприятий («дорожная карта») по организации в Департаменте системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.

План мероприятий также размещен на официальном сайте Департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс», государственные гражданские служащие Департамента ознакомлены с ним.

Планом мероприятий по снижению комплаенс – рисков предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента;
- анализ действующих нормативных правовых актов Департамента;
- анализ проектов нормативных правовых актов Департамента;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Департаменте;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Департаменте.

Во исполнение Плана мероприятий в отчетный период в Департаменте были осуществлены следующие мероприятия.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2020 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). В ходе проведения анализа информации о возможных нарушениях антимонопольного законодательства, допущенных Департаментом в 2020 году, нарушений в деятельности Департамента не выявлено.

Анализ действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разработанных Департаментом на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

С целью реализации данного мероприятия на официальном сайте Департамента по адресу <http://szn.ivanovoobl.ru/departament/antimonopolnyy-komplaens/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс». В данном разделе

размещаются правовые акты и иные документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса Департамента.

Департамент также предусмотрел возможность направления замечаний и предложений организаций и граждан на действующие нормативные правовые акты Департамента относительно их соответствия антимонопольному законодательству.

Замечания и предложения организаций и граждан на действующие нормативные правовые акты в Департамент в 2020 году не поступали.

По результатам анализа проектов нормативных правовых актов Департамента в рамках правовой экспертизы, проводимой правовым управлением Департамента, наличие комплаенс-рисков не обнаружено.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, в рамках которого структурными подразделениями Департамента проведен сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства.

Источниками информации для мониторинга и анализа являлись:

база решений ФАС России <https://br.fas.gov.ru/>,

белые и черные книги в сети Интернет: <https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chernaya-knigi.html>,

разъяснения президиума ФАС России,

видео обзоры судебных практик ФАС России,

публичные слушания и обсуждения по вопросам правоприменительной практики, проводимые Ивановским УФАС России.

Правоприменительная практика антимонопольного законодательства и судебная практика по антимонопольным делам в отношении Департамента отсутствует.

Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения соответствия деятельности Департамента требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте на систематической основе предусмотрено проведение уполномоченным подразделением Департамента оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).

По результатам выявления и оценки комплаенс-рисков в Департаменте продолжает быть актуальна Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте (далее – Карта комплаенс-рисков), которая утверждена от 19.02.2020.

Карта комплаенс-рисков размещена на официальном сайте Департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс», государственные гражданские служащие Департамента ознакомлены с ней.

Картой комплаенс-рисков предусмотрены возможные риски нарушения антимонопольного законодательства:

- искусственное дробление закупки с целью ухода от конкурентной процедуры: заключение нескольких государственных контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в короткий промежуток времени на поставку одного того же товара, работы, услуги на основании п.4 ч.1 ст. 93 Закона 44-ФЗ от 05.04.2013;

- завышение цен при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цены единицы товара (работы, услуги) по сравнению с рыночными;

- ограничение граждан в праве выбора способа получения социальных выплат и кредитной организации при формировании проектов нормативных правовых актов;

- объединение в один предмет закупки строительных работ и поставки товаров, неразрывно не связанных со строительными работами, имеющих разные рынки, каждый из которых имеет свой круг хозяйствующих субъектов.

Вероятность возникновения комплаенс-рисков - низкая.

По состоянию на конец 2020 года ни один из рисков в Департаменте не возникал.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Департаменте.

Для проведения данного мероприятия Департаментом разработана и утверждена распоряжением Департамента от 04.09.2019 № 267 методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области антимонопольного комплаенса (далее – Методика расчета) с ключевыми показателями эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Методикой расчета ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Департамента в целом являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента по сравнению с 2017 годом (в отчетный период равен «0»);

- б) доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетный период равна «0»);

- в) доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены

риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетный период равна «0»).

Для уполномоченного подразделения ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является доля сотрудников Департамента, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В 2020 году начальник Департамента, трое заместителей начальника Департамента, тринадцать руководителей структурных подразделений Департамента, двое работников контрактных служб и трое работников правового управления Департамента приняли участие в вебинаре "Антиконкурентные соглашения в госзакупках: риски участников. Взгляд со стороны ФАС". На указанном вебинаре начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России Андрей Петрович Тенишев рассказал о правовом регулировании антиконкурентных соглашений, Ассоциацией комплаенс – менеджеров был представлен разработанный стандарт антимонопольного комплаенса, разъяснена его необходимость и достаточность.

Таким образом, доля гражданских служащих в Департаменте, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равна «0,22» (22/100).

Ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента (по сравнению с 2017 годом)» по итогу функционирования в Департаменте в 2020 году должен соответствовать ключевому показателю, предусмотренному подпунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», а именно: «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом» (далее – Национальный план).

В связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента ключевой показатель равен «0», соответственно Департаментом показатель, предусмотренный Национальным планом, достигнут.

Таким образом, в 2020 году в Департаменте успешно продолжена реализация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, обеспечено соответствие деятельности Департамента требованиям антимонопольного законодательства.