

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания общественного Совета**  
**при Департаменте социальной защиты населения**  
**Ивановской области**

от 27 марта 2020 года № 1

**Присутствовали:**

**Члены Совета:**

|                                                                                                                                                                              |                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| Заведующая кафедрой социальной работы ИвГУ                                                                                                                                   | Пушина В.Н.      |
| Заместитель управляющего ГУ Ивановского регионального отделения Форда социального страхования                                                                                | Косарева Н.В.    |
| Управляющий Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственным учреждением) по Ивановской области                                                            | Болдин М.В.      |
| Председатель региональной организации Всероссийской Общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов              | Лампасов Л.К.    |
| Директор по связям с общественностью ПК «Молплат», член Общественной палаты Ивановской области                                                                               | Римская М.В.     |
| председатель областной территориальной организации Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ                                           | Смирнова А.Б.    |
| Помощник депутата Ивановской городской Думы                                                                                                                                  | Смородинова У.В. |
| Заместитель председателя Ивановского регионального отделения Всероссийской общественной организации (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов | Горохова Л.А.    |
| Ветеран системы социальной защиты населения Ивановской области                                                                                                               | Варнакова И.С.   |
| Протоиерей, настоятель прихода храма во имя иконы Божией матери «Прибавление ума» города Иваново                                                                             | Соловьёв А.И.    |

**Приглашённые:**

Карташова И.А., начальник отдела социальных гарантий Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Горелова А.В., заместитель начальника Департамента социальной защиты населения Ивановской области, Орос Л.Н., заместитель начальника управления социального обслуживания Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

**Повестка заседания:****1. Об избрании председателя Общественного совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области.**

Члены общественного Совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области.

**2. Об избрании ответственного секретаря Общественного совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области.**

Члены общественного Совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области.

**3. Обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета ветеранов Великой Отечественной войны.**

Карташова И.А., начальник отдела социальных гарантий Департамента социальной защиты населения Ивановской области

**4. Доклад об антимонопольном комплаенсе.**

Горелова А.В., заместитель начальника Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

**5. О реализации на территории Ивановской области проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография».**

Орос Л.Н., заместитель начальника управления социального обслуживания Департамента социальной защиты населения Ивановской области

**1. Об избрании председателя Общественного совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области.**

Заслушали предложения членов общественного Совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области.

**РЕШИЛИ:**

Избрать председателем Общественного совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области заведующую кафедрой социальной работы ИвГУ Пушину В.Н.

Проголосовано «ЕДИНОГЛАСНО»

**2. Об избрании ответственного секретаря Общественного совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области.**

Заслушали предложения членов общественного Совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области.

**РЕШИЛИ:**

Избрать ответственным секретарем Общественного совета при Департаменте социальной защиты населения Ивановской области заместителя управляющего ГУ Ивановского регионального отделения Форда социального страхования Косареву Н.В.

Проголосовано «ЕДИНОГЛАСНО»

**3. Обеспечение жильем за счет средств федерального бюджет ветеранов Великой Отечественной войны.**

**СЛУШАЛИ:** Карташову И.А., начальника отдела социальных гарантий Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

Последовательная работа по улучшению жилищных условий ветеранов и инвалидов войны, а также членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников войны, проводится в регионе с 2006 года. За этот период нашей области предоставлены средства федерального бюджета в объеме 3,04 млрд. рублей, которые перечислены 3206 ветеранам на приобретение жилья.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации в 2015 году в действующий Порядок обеспечения жильем ветеранов и инвалидов войны, а также членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников войны, были внесены изменения, предусматривающие первоочередное обеспечение жильем за счет средств федерального бюджета участников и инвалидов Великой Отечественной войны. Таким образом, при поступлении средств федерального бюджета перечисление средств на улучшение жилищных условий участникам и инвалидам Великой Отечественной войны производится во внеочередном порядке, независимо от их даты постановки на учет нуждающихся в жилье.

Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год Ивановской области предусмотрены средства федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны в размере 89578,9 тыс. рублей. Данный объем средств позволил произвести единовременные денежные выплаты на улучшение жилищных условий 74 гражданам, в том числе в первоочередном порядке 23 инвалидам и участникам Великой Отечественной войны.

Объем средств для одного гражданина на выплату на строительство или приобретение жилья определяется исходя из средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Ивановской области, устанавливаемой ежеквартально приказом Минстроя России, и общей площади жилья 36 кв.м. Размер выплаты, производимой в I и во IV кварталах текущего года, составлял 1171044 руб. (стоимость 1 кв.м. 32529 руб.) и 1220868 руб. (стоимость 1 кв.м. 33913 руб.) соответственно.

В настоящее время в очереди остаются 9 членов семей умерших (погибших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны (даты постановки с 01.11.2019 по 24.03.2020).

С целью контроля за целевым использованием единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилого помещения начальником Департамента социальной защиты населения Ивановской области издан приказ от 25.03.2010 № 96-од «Об организации контроля за целевым использованием единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилого помещения».

В соответствии с вышеуказанным приказом территориальными органами социальной защиты населения осуществляется контроль за целевым использованием единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилого помещения. Департаментом социальной защиты населения Ивановской области ежемесячно проводится мониторинг количества ветеранов, которые приобрели жилье на средства полученной единовременной выплаты.

Из 74 ветеранов Великой Отечественной войны, которым произведены выплаты на приобретение жилья, 73 человека (98,6%) уже приобрели жилые помещения в собственность, в том числе:

из 23 первоочередников жилье в собственность приобрели 23 человека (100%);

из 51 члена семей умерших (погибших) участников и инвалидов Великой Отечественной войны жилье в собственность приобрели 50 человек (98,0%), 1 человек занимается подбором жилья.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Информацию Департамента принять к сведению.

#### **4. Доклад об антимонопольном комплаенсе.**

**СЛУШАЛИ:** Горелову А.В., заместителя начальника Департамента социальной защиты населения Ивановской области.

Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что приоритетным направлением деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является активное содействие развитию конкуренции.

Данным указом утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, который предусматривает, в том числе создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы распоряжением Департамента социальной защиты населения Ивановской области (далее – Департамент) от 12.02.2019 № 53 (с учетом изменений, внесенных распоряжением Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 28.02.2019 № 69) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области (далее – Положение), которое определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте.

Данный акт представлен для ознакомления государственным гражданским служащим Ивановской области замещающим должности государственной гражданской службы Ивановской области в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области (далее – гражданские служащие Департамента), а также размещен на официальном сайте в Департаменте в разделе «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с Положением в 2019 году:

- создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте (далее – антимонопольный комплаенс в Департаменте),

- определено уполномоченное подразделение, ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Департаменте - управление планирования и государственных закупок Департамента (далее – уполномоченное подразделение),

- и коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса - Общественный совет при Департаменте.

В целях внедрения в Департаменте антимонопольного комплаенса на основании распоряжения Департамента от 04.09.2019 № 267 утвержден план мероприятий («дорожная карта») по организации в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области системы

внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) и снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства.

План мероприятий по снижению комплаенс – рисков представлен для ознакомления гражданским служащим Департамента, а также размещен на официальном сайте Департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Планом мероприятий по снижению комплаенс – рисков предусмотрено проведение следующих мероприятий:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента;
- анализ действующих нормативных правовых актов Департамента;
- анализ проектов нормативных правовых актов Департамента;
- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Департаменте;
- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Департаменте.

Во исполнение Плана мероприятий в отчетный период в Департаменте были осуществлены следующие мероприятия.

*Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за период 2016-2018 и истекший период 2019 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). В ходе проведения анализа информации о возможных нарушениях антимонопольного законодательства, допущенных Департаментом в 2016-2018 годах и истекший период 2019 года, нарушений в деятельности Департамента не выявлено.*

*Анализ действующих нормативных правовых актов, и проектов нормативных правовых актов, разработанных Департаментом на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.*

С целью реализации данного мероприятия на официальном сайте Департамента по адресу <http://szn.ivanovoobl.ru/departament/antimonopolnyy-komplaens/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс». В данном разделе размещаются правовые акты и иные документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса Департамента,

Департамент также предусмотрел возможность направления замечаний и предложений организаций и граждан на действующие нормативные правовые акты Департамента относительно их соответствия антимонопольному законодательству.

Замечания и предложения организаций и граждан на действующие нормативные правовые акты в Департамент в 2019 году не поступали.

По результатам анализа проектов нормативных правовых актов Департамента в рамках правовой экспертизы, проводимой правовым управлением Департамента, наличие комплаенс-рисков не обнаружено.

*Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, в рамках которого, структурными подразделениями*

Департамента проведен сбор сведений о правоприменительной практике антимонопольного законодательства.

Источниками информации для мониторинга и анализа являлись:

база решений ФАС России <https://br.fas.gov.ru/>,

белые и черные книги в сети Интернет: <https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chernaya-knigi.html>,

разъяснения президиума ФАС России,

видео обзоры судебных практик ФАС России,

публичные слушания и обсуждения по вопросам правоприменительной практики, проводимые Ивановским УФАС России.

Правоприменительная практика антимонопольного законодательства и судебная практика по антимонопольным делам в отношении Департамента отсутствует.

В течение 2019 года по результатам проведения ведомственных контрольных мероприятий в отношении подведомственных учреждений Департаментом выявлялись случаи необоснованного ограничения круга потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и нарушения положений статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Соответствующие материалы проверок направлялись в Ивановской УФАС для возбуждения дел в соответствии компетенцией.

*Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.*

В целях обеспечения соответствия деятельности Департамента требованиям антимонопольного законодательства в Департаменте на систематической основе предусмотрено проведение уполномоченным подразделением Департамента оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).

Так, в 2019 году по результатам выявления и оценки комплаенс-рисков в Департаменте составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Департаменте (далее – Карта комплаенс-рисков), которая утверждена от 19.02.2020. Карта комплаенс-рисков представлена для ознакомления гражданским служащим Департамента, а также размещена на официальном сайте Департамента в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Картой комплаенс-рисков предусмотрены возможные риски нарушения антимонопольного законодательства:

- искусственное дробление закупки с целью ухода от конкурентной процедуры: заключение нескольких государственных контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в короткий промежуток времени на поставку одного того же товара, работы, услуги на основании п.4 ч.1 ст. 93 Закона 44-ФЗ от 05.04.2013;

- завышение цен при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цены единицы товара (работы, услуги) по сравнению с рыночными;

- ограничение граждан в праве выбора способа получения социальных выплат и кредитной организации при формировании проектов нормативных правовых актов;

- объединение в один предмет закупки строительных работ и поставки товаров, неразрывно не связанных со строительными работами, имеющих разные рынки, каждый из которых имеет свой круг хозяйствующих субъектов.

Вероятность возникновения комплаенс-рисков - низкая.

По состоянию на конец 2019 года ни один из рисков в Департаменте не возникал.

*Оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Департаменте.*

Для проведения данного мероприятия Департаментом разработана и утверждена распоряжением Департамента от 04.09.2019 № 267 методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области антимонопольного комплаенса (далее – Методика расчета) с ключевыми показателями эффективности функционирования в Департаменте антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Методикой расчета ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Департамента в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента по сравнению с 2017 годом (в отчетный период равен «0»);

б) доля проектов нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетный период равен «0»);

в) доля нормативных правовых актов Департамента, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетный период равен «0»).

Для уполномоченного подразделения ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса является доля сотрудников Департамента, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

В 2019 году руководитель уполномоченного подразделения Департамента прошел повышение квалификации по программе «Внедрение антимонопольного комплаенса в органы государственной власти и местного самоуправления». Кроме того, курирующий уполномоченное подразделение заместитель руководителя Департамента в принял участие семинаре с участием представителей ФАС России на аналогичную тему.

На основании полученных знаний проведены обучающие консультации для 3-х заместителей руководителя Департамента и 13-ти руководителей структурных подразделений Департамента по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Доля гражданских служащих в Департаменте, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу равен «0,18» (18/98).

Ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Департамента (по сравнению с 2017 годом)» по итогу функционирования в Департаменте в 2019 году должен соответствовать ключевому показателю, предусмотренному подпунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», а именно: «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом» (далее – Национальный план).

В связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Департамента ключевой показатель равен «0», соответственно Департаментом показатель, предусмотренный Национальным планом, достигнут.

Таким образом, в 2019 году в Департаменте успешно внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и обеспечено соответствие деятельности Департамента требованиям антимонопольного законодательства.

**РЕШИЛИ:** Утвердить доклад Департамента социальной защиты населения Ивановской области об антимонопольном комплаенсе за 2019 год.

**5. О реализации на территории Ивановской области проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» национального проекта «Демография».**

**СЛУШАЛИ:** Орос Л.Н., заместителя начальника управления социального обслуживания Департамента социальной защиты населения Ивановской области

Цель: достижение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет.

Объем финансирования на 2019 год: 52,475 млн. руб.,

в том числе: федеральный бюджет - 44, 467 млн. руб.,

областной бюджет – 8,008 млн. руб.

Освоено по состоянию на 01.01.2020: 52,380 млн. руб. (99,83%),

в том числе: федеральный бюджет – 44,380 млн. руб. (99,81%),

областной бюджет – 8,00 млн. руб. (99,96%).

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Старшее поколение (Ивановская область)» в 2019 году:

приобретено 16 единиц автотранспорта для осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации для проведения дополнительных скрининговых исследований; число мобильных

бригад на базе организаций социального обслуживания Ивановской области увеличено с 26 до 42 (в медицинские организации доставлено 1138 граждан старше 65 лет из числа сельских жителей);

постановлением Правительства Ивановской области от 12.12.2019 № 509-п утверждена региональная программа «Активное долголетие», направленная на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности жизни граждан старшего поколения Ивановской области, на 2020-2024 годы. В 2019 году всего проведено 58 социально-значимых мероприятий, в том числе 25 – областных мероприятия в рамках ежегодного календаря, участниками мероприятий стали около 3000 граждан; в рамках реализации проекта «Ивановская область - территория добрых дел» проведен конкурс проектов «серебряных» волонтеров, реализуются 24 добровольческих проекта, действуют 19 школ «серебряных» волонтеров, «серебряными» волонтерами выступают 545 человек;

в полном объеме проведена вакцинация против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания (всего 2098 человек);

21 врач прошел профессиональную подготовку по профилю «гериатрия» с целью открытия в 2020 году 11 гериатрических кабинетов в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 1106 лиц предпенсионного возраста, целевой показатель перевыполнен в 3,1 раза;

разработана проектная документация на пристройку жилых корпусов на 100 мест в ОБСУСО «Пучежский дом-интернат для престарелых и инвалидов» и на 100 мест в ОБСУСО «Плесский дом-интернат для престарелых и инвалидов». Строительство планируется в 2022-2023 года;

реализуются мероприятия по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами на территории Ивановской области:

- унифицировано типовое положение «Отделения социального обслуживания на дому», внедряется технология «Персональный помощник»;

- регламентирована нагрузка на социальных работников в зависимости от группы функциональной диагностики получателей, проживания граждан в различной степени благоустроенности жилья, в т.ч. проживания в сельской местности;

- проведена функциональная диагностика получателей социальных услуг, по результатам которой определена потребность граждан в долговременном уходе. В системе долговременного ухода нуждаются 20% получателей социальных услуг от общего количества обслуживаемых в стационарных организациях, 6,7% - от общего количества получателей услуг на дому.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Информацию Департамента принять к сведению.

