

**Обобщение практики осуществления
Департаментом социальной защиты населения Ивановской области
регионального государственного контроля в 2019 году**

Обзор правоприменительной практики подготовлен по итогам работы Департамента социальной защиты населения Ивановской области за 2019 год.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора) путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Ивановской области и иных нормативных правовых актов Ивановской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования) и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 16.10.2019 № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», постановлением Правительства Ивановской области от 09.09.2011 № 308-п «Об определении исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)» Департамент социальной защиты населения Ивановской области (далее – Департамент) является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и осуществлению:

регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения;

регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания населения осуществляется в соответствии с Порядком организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 05.12.2014 № 508-п, и административным регламентом

исполнения государственной функции, утвержденным приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 13.08.2015 № 349-о.д.н..

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания населения реализуются следующие мероприятия:

- организация и проведение плановых и внеплановых проверок;
- осуществление в установленном порядке разработки и согласования проекта ежегодного плана проведения проверок;
- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений путем: выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений;
- контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений;
- осуществление своевременного и полного рассмотрения обращений граждан;
- подготовка проекта ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и об эффективности такого контроля, представление указанного доклада в установленном порядке в исполнительный орган государственной власти Ивановской области, ответственный за подготовку сводного доклада Ивановской области об осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

К числу вспомогательных (обеспечительных) функций относятся:

- обеспечение своевременного предоставления отчета по форме государственного статистического наблюдения;
- размещение в электронном виде необходимых сведений и документов в федеральной государственной системе ГАС «Управление», размещенной в сети Интернет;
- внесение в ФГИС «Единый реестр проверок» сведений о проведении плановых и внеплановых проверок;
- осуществление анализа и учет причин нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере социального обслуживания;
- разработка проектов приказов Департамента по вопросам организации и регулирования надзорной деятельности в пределах полномочий Департамента.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» при организации и осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания риск-ориентированный подход не применяется.

В целях профилактики нарушений обязательных требований Департаментом проведены следующие мероприятия.

В информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Департамента размещены нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере социального обслуживания, оценка соблюдения которых является предметом

контроля (надзора), ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год, размещаются сведения о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Департаментом социальной защиты населения Ивановской области мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания граждан в Ивановской области утвержден приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 28.03.2019 № 43.

В целях обеспечения и поддержания нормативных правовых актов в актуальном состоянии проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов.

Департаментом проводятся совещания, обучающие семинары, консультации поставщиков социальных услуг по вопросам организации социального обслуживания с соблюдением обязательных требований действующего законодательства.

Информация о внесении изменений в нормативные правовые акты по вопросам социального обслуживания оперативно доводится до сведения поставщиков социальных услуг посредством электронной рассылки.

Ежедневно специалистами Департамента проводится устное консультирование поставщиков социальных услуг по вопросам организации социального обслуживания с соблюдением обязательных требований действующего законодательства по телефону или на личном приеме.

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Департаментом в 2019 году не проводились.

На 2019 год проведено 6 плановых проверок (100%): 3 плановые проверки проведены в первом полугодии 2019 года и 3 плановые проверки проведены во втором полугодии 2019 года.

Внеплановые проверки в 2019 году не проводились.

При проведении плановых проверок в отношении юридических лиц Департаментом были выявлены нарушения действующего законодательства в сфере социального обслуживания, было вынесено и выдано 6 предписаний по устранению выявленных в ходе проверки нарушений.

По 3 выданным предписаниям выявленные нарушения устранены, организациями социального обслуживания представлены отчеты об исполнении предписаний, включающих в себя документы, содержащие сведения, подтверждающие исполнение предписаний, по 3 выданным предписаниям сроки исполнения предписаний по состоянию на 01.01.2020 не истекли.

Проверки, результаты которых были признаны недействительными, отсутствуют.

Наиболее часто при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись нарушения следующих требований:

- статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- приказа Минтруда России от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг»;

- приказа Минстроя России от 14.11.2016 № 798/пр «СП 59.13330.2016. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» (далее – СП 59.13330.2016);

- приказа Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 29.12.2015 № 531-о.д.н. «О порядке ведения личных дел получателей социальных услуг».

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» поставщики социальных услуг формируют общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию о деятельности этих поставщиков, указанную в части 2 настоящей статьи, и обеспечивают доступ к данным ресурсам посредством размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети «Интернет», в том числе на официальном сайте организации социального обслуживания.

В нарушение требований приказа Минтруда России от 10.11.2014 № 874н «О примерной форме договора о предоставлении социальных услуг, а также о форме индивидуальной программы предоставления социальных услуг» в договорах на предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому отсутствовала стоимость услуг, рассчитанная в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг. Кроме того, отсутствовала информация о размере платы за социальное обслуживание в соответствии с приказом Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 28.10.2014 № 442-о.д.н. «Об утверждении размера платы граждан за предоставление социальных услуг и порядка ее взимания».

В нарушение требований приказа Департамента социальной защиты населения Ивановской области от 29.12.2015 № 531-о.д.н. «О порядке ведения личных дел получателей социальных услуг» в личных делах получателей не соблюдается хронологический порядок расположения документов, отсутствует нумерация личных дел, обложки личных дел граждан не соответствуют форме приложения 2 к Порядку ведения личных дел получателей социальных услуг.

В нарушение требований свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» в ряде учреждений социального обслуживания отсутствуют информирующие тактильные таблички для людей с нарушением зрения с использованием рельефных знаков и символов, а также рельефно-точечного шрифта Брайля, размещаемые в помещениях для маломобильных групп населения, санитарно-гигиенические помещения, адаптированные для маломобильных групп населения.

Проверки в рамках осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления в 2019 году не проводились.

